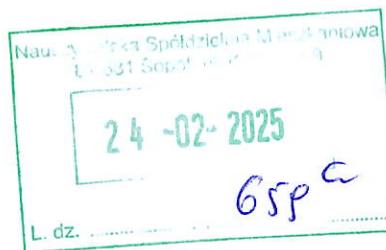


PREZYDENT MIASTA SOPOTU
ul. Kościuszki 25/27
81-704 Sopot



Prezydent Miasta Sopotu

Sopot, dnia 19.02.2025 r.

IOŚ.7031.1.2025.IX

Aleksandra Gosk
Przewodnicząca Rady Miasta Sopotu
w/m

Dotyczy: Korespondencji Spółdzielni Mieszkaniowych z dnia 21 stycznia 2025 r.

W odpowiedzi na pismo Spółdzielni Mieszkaniowych po posiedzeniu Komisji Gospodarki Komunalnej i Polityki Mieszkaniowej w dniu 23 stycznia 2025 r., po wnikliwej analizie przepisów prawa i poruszonych w pismach argumentów uprzejmie wyjaśniam:

Zgodnie z art. 6ka. Ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (dalej „ucpg”):

1. Rada gminy, w drodze uchwały:

- 1) dokona wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 oraz ustali stawkę takiej opłaty; dopuszcza się stosowanie więcej niż jednej metody ustalenia opłat na obszarze gminy;
- 2) ustali stawkę opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości;
- 3) ustali stawkę opłaty za m³ zużytej wody - w przypadku wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6j ust. 3a.

Z przytoczonego przepisu wynika, iż rada gminy może postanowić o wyborze jednej lub więcej niż jednej metody ustalenia opłat na obszarze gminy. Wybór dwóch metod stanowi niewątpliwą atut w przypadku gmin miejsko-wiejskich, gdzie obszary miejskiej i wiejskiej charakteryzują się znacznym zróżnicowaniem. Sopot jest miastem jednorodnym w swym miejskim charakterze, tym samym zróżnicowanie metody dla mieszkańców spółdzielni i pozostałych mogłoby być odbierane za niesprawiedliwe lub wręcz dyskryminujące. Skrajnie trudne byłoby też oszacowanie stawki opłat dla każdej z metod oraz klucza podziału kosztów.

Zgodnie z art. 6j ust. 1 i 2 ucpg:

„Art. 6j.

1. W przypadku nieruchomości, o której mowa w art. 6c ust. 1, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn:

- 1)liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub
- 2)ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub



Urząd Miasta Sopotu
ul. Tadeusza Kościuszki 25/27, 81-704 Sopot
tel.: (+48 58) 52 13 794, fax: (+48 58) 551 01 33
www.sopot.pl



Prezydent Miasta Sopotu

- 3)powierzchni użytkowej lokalu mieszkalnego w rozumieniu ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane (Dz. U. z 2023 r. poz. 682, z późn. zm.),
- oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1.
2. W przypadku nieruchomości, o której mowa w art. 6c ust. 1, rada gminy może uchwalić stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego."

To, czy opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn, o którym mowa w art. 6j ust. 1 pkt 1, 2 czy 3 zależy bezpośrednio od wybranej metody. Wprawdzie ust 2 dopuszcza uchwalenie stawki opłat od gospodarstwa domowego, jednak nieprecyzyjność definicji „gospodarstwa domowego” zdecydowanie wyklucza tę możliwość. Zgodnie z definicją GUS „gospodarstwo domowe” to „zespół osób zamieszkujących razem i wspólnie utrzymujących się”. Nie jest zatem tożsama z definicją lokalu mieszkalnego, gdyż na terenie jednego lokalu może być wiele gospodarstw domowych (np. studenci). W praktyce określenie liczby gospodarstw domowych jest niewykonalne, bazujące jedynie na oświadczeniach, których nie da się jakkolwiek zweryfikować.

Istnieje także ustawowa możliwość rozliczania opłat z tytułu gospodarki nieruchomościami nie od nieruchomości, a od lokalu mieszkalnego. Taką możliwość dopuszcza art. 2a ust. 1 ustawy ucpg. Opcja ta obwarowana jest jednak koniecznością zapewnienia przez właściciela nieruchomości technicznej możliwości identyfikacji odpadów komunalnych od każdego lokalu z osobna, co w praktyce oznacza wykonanie oddzielnych zasieków śmietnikowych dla każdego lokalu lub wdrożenie zaawansowanego systemu elektronicznej identyfikacji odpadów.

W związku z powyższym Rada Miasta Sopotu w uchwale nr XLVI/810/2023 Rady Miasta Sopotu z dnia 14 września 2023 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dokonała wyboru metody od zużycia wody na danej nieruchomości. Należy tu zaznaczyć iż Rada Miasta Sopotu ma możliwość zmiany metody rozliczania opłaty z tytułu odpadów na inną, wskazaną w art. 6j ust 1, niemniej każda z tych metod wiąże się z innymi skutkami dla mieszkańców.

Zgodnie z definicją rozliczenie dotyczy wody zużytej na nieruchomości, co nie jest tożsame z sumą zużycia wody w lokalach mieszkalnych, wchodzących w skład nieruchomości. Zgodnie z art. 27 ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków „Ilość wody dostarczonej do nieruchomości ustala się na podstawie





Prezydent Miasta Sopotu

wskazania wodomierza głównego, a w przypadku jego braku - w oparciu o przeciętne normy zużycia wody". Tym samym przepisy jasno wskazują, iż zużycie wody na danej nieruchomości określa licznik główny, nie zaś suma wskazań wodomierzy.

Zgodnie z art. 27 ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków „Ilość wody dostarczonej do nieruchomości ustala się na podstawie wskazania wodomierza głównego, a w przypadku jego braku - w oparciu o przeciętne normy zużycia wody”.

Zgodnie z orzeczeniem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 10 marca 2021 r. nr III SA/Wa 1304/20: „W ocenie Sądu określona w art. 6j ust. 1 pkt 2 u.c.p.g. (i wybrana w uchwale) metoda polegająca na określeniu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w oparciu o ilość zużytej wody z danej nieruchomości obejmuje całkowitą ilość zużytej wody z danej nieruchomości. W art. 6j. ust. 1 wśród czynników, które w ramach poszczególnych metod obliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi są wykorzystywane wymieniono (...) ilość zużytej wody z danej nieruchomości (pkt 2). W ocenie Sądu, wskazane wielkości obejmują odpowiednio (...) **całkowitą ilość zużytej wody z danej nieruchomości** (przy określaniu opłaty bierze się pod uwagę całkowitą ilość zużytej wody, bez jej pomniejszania o określone wielkości związane ze zużyciem na określone cele) (...)”. W ocenie Sądu w art. 6j ust. 1 pkt 2 określono metodę bazującą na ilości zużytej wody z danej nieruchomości, co oznacza, jak wskazano wyżej, całkowitą ilość wody z danej nieruchomości i **rada gminy - działając w ramach określonego w ustawie upoważnienia - nie jest uprawniona do modyfikacji tej metody.**

Powyższe stanowisko podziela również między innymi Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach, który to orzeczeniem z dnia 20 lipca 2022 r. (IISA/GI 491/22) wskazał: „Skład orzekający podziela także pogląd organu, że w zaskarżonej uchwale nie popełniono błędów matematycznych i logicznych. W § 3 pkt 5, 7 i 10 uchwały zostały określone zasady ustalania ilości zużytej wody w danej nieruchomości. Podstawę prawną dla tej regulacji stanowi przepis art. 6j ust. 3e u.c.p.g. Przyjęto generalną zasadę, iż **ilość zużytej wody dla danej nieruchomości oblicza się biorąc pod uwagę odczyt licznika dla tej nieruchomości, a więc odczyt licznika głównego.**”

Opłatą tą obciążany jest właściciel nieruchomości, gdyż to właściciel nieruchomości – a nie jej mieszkańcy, zobowiązany jest do regulowania opłaty z tytułu gospodarowania odpadami. Należy tu nadmienić, iż właściciel nieruchomości ma daleko idącą swobodę w sposobie rozdziału poniesionych





Prezydent Miasta Sopotu

kosztów na swoich mieszkańcówn, a przyjęty sposób podziału nie jest i nie powinien być regulowany uchwałami Rady Miasta Sopotu. Nie jest on także przedmiotem zainteresowania organu podatkowego (tu: Zarząd Dróg i Zieleni w Sopocie), gdyż jest to wewnętrzna sprawa właściciela nieruchomości.

Podmiotem odpowiedzialnym do dbania o dobrostan wewnętrznej sieci wodociągowej na nieruchomości jest jej właściciel. Jednocześnie przepisy ustawy ucpg dają możliwość zmniejszenia opłaty z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi w przypadku awarii. Możliwość ta istnieje jedynie w przypadku otrzymania informacji lub korekty faktur z przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego, co jest zgodne z art. 6m ust. 5 pkt. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj.: Dz. U. z 2024 r., poz.399 ze zm.). Natomiast, jeśli dostawca wody nie uznaje awarii i nie koryguje faktur, nie ma podstaw do wskazania innego zużycia wody niż to oparte na stanie licznika i wystawionych fakturach.

Zgodnie z Uchwałą nr XLVI/810/2023 z dnia 14 września 2023 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi podstawą do naliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest zużycie wody z całego **poprzedniego roku** wskazane dla całej nieruchomości. A zatem w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w danym roku należy wskazać całkowite zużycie wody od 1 stycznia do 31 grudnia roku poprzedniego dla nieruchomości, określone na podstawie odczytu z wodomierza głównego.

Reasumując:

1. Przyjęta metoda rozliczenia w oparciu o zużycie wody na nieruchomości jest prawidłowa;
2. W przypadku jeśli zaistniała awaria wodociągowa potwierdzona przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjnego, istnieje możliwość wskazania w deklaracji mniejszego zużycia wody niż jego rzeczywiste wykorzystanie;
3. Nie ma podstaw do wprowadzenia zmian w Uchwale;
4. Planujemy spotkania z przedstawicielami sopockich spółdzielni mieszkaniowych w celu szczegółowego wyjaśnienia poruszonych kwestii.

Otrzymują:

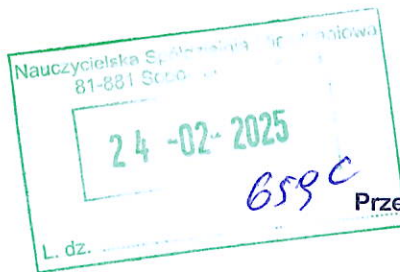
1. adresat
2. aa



Z wyrazami szacunku
Z up. Prezydenta Miasta


Michał Bondocki
Wiceprezydent Miasta Sopotu

Urząd Miasta Sopotu
ul. Tadeusza Kościuszki 25/27, 81-704 Sopot
tel.: (+48 58) 52 13 794, fax: (+48 58) 551 01 33
www.sopot.pl



Przewodnicząca Rady Miasta Sopotu

BRM.0004.4.2025

Sopot, dnia 20 *lutego* 2025 r.

Szanowna Pani

Szanowny Pan

Maria Szawdyńska
Prezes Zarządu NSM
ul. Kolberga 9
81-881 Sopot

~~Michał Rembiszewski
Prezes Zarządu WSM im. A Mickiewicza
ul. Adama Mickiewicza 54/56
81-866 Sopot~~

W odpowiedzi na pismo z dnia 21 stycznia 2025 roku, w załączeniu przesyłam odpowiedź Wiceprezydenta Miasta Sopotu Nr IOŚ.7031.8.2025.IX. z dnia 19 lutego 2025 roku.

Z wyrazami szacunku

~~PRZEWODNICZĄCA
Rady Miasta Sopotu~~
Aleksandra Gosk
Aleksandra Gosk

Do wiadomości:

Radni Miasta Sopotu



Urząd Miasta Sopotu
ul. Tadeusza Kościuszki 25/27, 81-704 Sopot
tel.: (+48 58) 52 13 672, fax: (+48 58) 551 01 33
www.sopot.pl

